

Rapporto annuale 2022

Formazione degli autisti



Nell'anno in rassegna, l'introduzione della revisione dell'Ordinanza sull'ammissione degli autisti (OAut) è avvenuta in due tappe: il 1° marzo e il 1° luglio 2022. Oltre gli adeguamenti sotto il profilo redazionale, il testo contiene alcune novità per gli autisti. Con lo svolgimento dei corsi OAut in due giorni consecutivi, agli organizzatori si aprono nuove possibilità nell'offerta di tipi di corso OAut. L'Asa ha di conseguenza provveduto a adeguare il sistema di gestione dei corsi SARI. La formazione OAut comprende d'ora in avanti anche i corsi con modulo e-learning integrato, un modo che ha consentito di conferire una base legale a questo tipo di corso. Inoltre, sono state aggiornate le conoscenze e le capacità richieste per l'acquisizione del certificato di capacità. Le novità ivi comprese sono l'utilizzo dei sistemi di assistenza alla guida e di automazione, l'ottimizzazione del consumo di carburante e la capacità di prevedere i rischi nella circolazione stradale.

L'anno della formazione di base e periodica OAut 2022 in cifre e a confronto con il 2021:

Dati chiave	2021	2022
Programmi di formazione approvati	114	113
Centri di formazione periodica riconosciuti	204	213
Docenti autorizzati	3086	3402
Tipi di corso autorizzati	2960	2808
Autisti con certificato di capacità valido	106599	110429

Fig. 1: situazione: 31 dicembre 2022 (fonte: SARI)

Nell'anno in rassegna, gli autisti titolari di un certificato di capacità valido sono stati 3830 in più rispetto al precedente anno, il che corrisponde pressappoco all'incremento di autisti con certificato di capacità valido nel 2021 (a confronto con il 2020).

Dal numero totale dei tipi di corso autorizzati emerge una leggera flessione di 152 unità rispetto al 2021. Occorre considerare che i tipi di corso in scadenza saranno sostituiti da nuovi argomenti di corso oppure cancellati. In seguito alla pianificazione dei corsi degli organizzatori, il numero dei tipi di corso autorizzati tende a diminuire verso la fine dell'anno per poi risalire a inizio anno, al momento in cui i nuovi corsi sono inoltrati all'Asa ai fini dell'autorizzazione. I 316 nuovi docenti autorizzati nel 2022 segnano un aumento riconducibile al fatto che, sebbene molti docenti siano andati in pensione senza più esercitare la propria attività, è stato comunque possibile sostituirli rapidamente con dei docenti nuovi.

A fine 2022 si contavano 213 centri di formazione periodica autorizzati in attività, ovvero 9 organizzatori in più rispetto al precedente anno. Dopo che alcuni centri di formazione periodica avevano interrotto la propria attività in vista dei nuovi requisiti in materia di sistema di garanzia della qualità o a causa del pensionamento del responsabile della formazione, la disponibilità dei corsi si sta via via riprendendo, come evidenziato dal numero di nuove domande che giungono all'Asa.

Svolgimento dei corsi OAut e giornate di corso OAut frequentate

Rispetto ai provvedimenti anti-COVID-19 e alle relative restrizioni, nel 2022 le formazioni periodiche OAut si sono potute svolgere in condizioni normali di esercizio. Il numero dei corsi OAut effettuati è rimasto più o meno invariato a confronto con il 2021, mentre per le giornate di corso frequentate si registra invece un aumento (+3054). Solo in casi sporadici gli organizzatori hanno incluso nella loro offerta i nuovi tipi di corso predisposti a partire dalla revisione OAut (corsi modulari/corsi di più giorni).

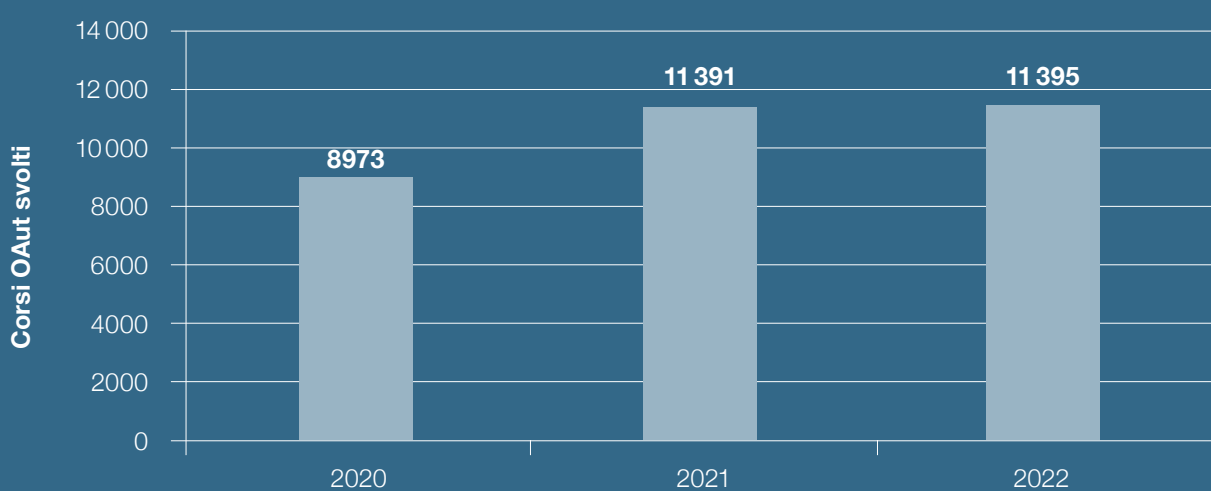


Fig. 2: Numero dei corsi OAut svolti negli anni 2020, 2021 e 2022 (fonte: SARI; situazione: 31 dicembre 2022)

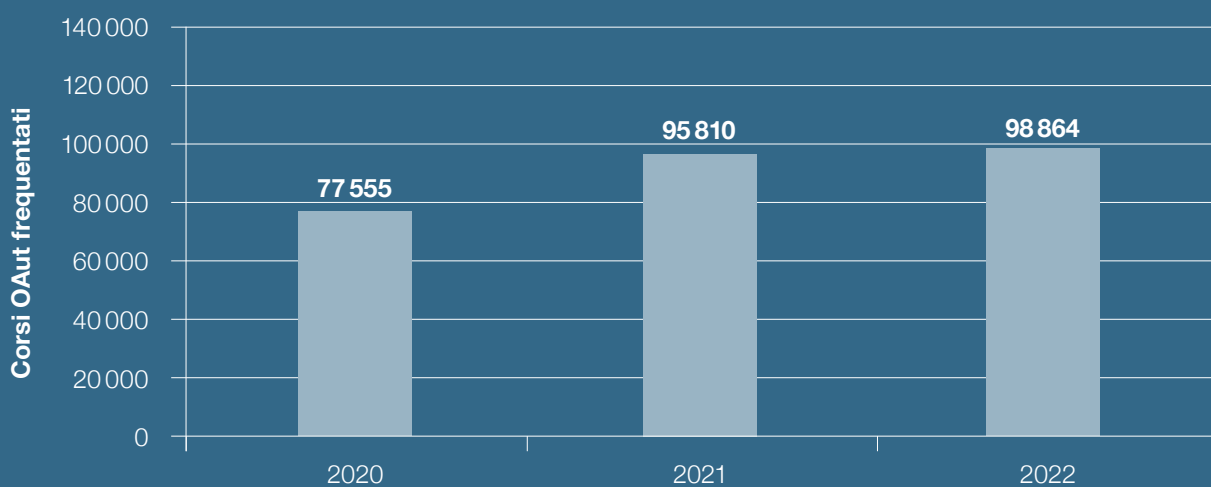


Fig. 3: Numero delle giornate di corso OAut frequentate (numero degli attestati di frequenza rilasciati) negli anni 2020, 2021 e 2022 (fonte: SARI; situazione: 31 dicembre 2022)

Attestato di formazione

Nell'ambito del trasporto di merci sono stati rilasciati 452 attestati di formazione in meno rispetto al precedente anno. Pertanto, vi sono stati di nuovo meno autisti che riguardo al programma formativo hanno avuto bisogno dell'attestato di formazione per prepararsi a un esame OAut durante l'anno di validità del documento. Allo stesso modo sono diminuiti gli autisti di diritto previgente (acquisizione delle categorie rilevanti C/C1 e D/D1 prima del 1° settembre 2009) che non hanno ancora mai prorogato un certificato di capacità con dei corsi di formazione periodica e che richiedevano l'attestato di formazione al fine di avere il tempo sufficiente per frequentare i corsi OAut.

Negli ultimi tre anni, il numero di attestati di formazione rilasciati nell'ambito del trasporto di persone è rimasto più o meno stabile, in ogni caso si è mantenuto tra 750 e 770 attestati all'anno. Nel 2022, con il rilascio di 802 attestati di formazione (quindi 45 in più rispetto al 2021) si è raggiunto un nuovo valore massimo nel trasporto di persone che può essere a sua volta ricondotto alla grande richiesta di personale negli esercizi del trasporto pubblico.

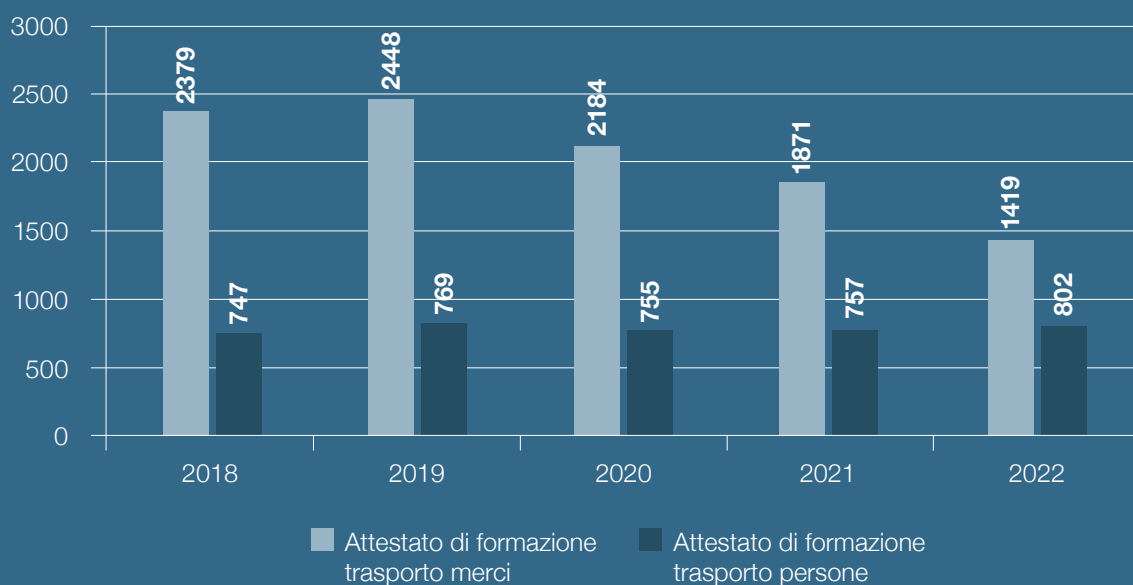


Fig. 4: Totale degli attestati di formazione rilasciati per anno e ambito (fonte: SARI; situazione: 31 dicembre 2022)

Garanzia della qualità OAut

Nel 2022, gli esperti GQ hanno svolto 226 audit nel quadro della formazione periodica degli autisti riscontrando, nel caso di 17 audit, delle gravi carenze che hanno comportato un giudizio negativo. Altri 58 audit hanno evidenziato delle carenze minori. Le carenze minori pongono delle condizioni che saranno verificate in un audit successivo e che, se non soddisfatte, danno luogo a un audit supplementare.

Nell'anno in rassegna, il servizio specializzato GQ ha altresì effettuato 140 audit brevi, di cui 126 con esito positivo. Sono 8 gli audit brevi con carenze minori, in gran parte dovute alla gestione del corso, nonché a degli scostamenti minimi dal suo programma. Nel caso di 6 audit brevi sono state individuate delle carenze più importanti. Nello specifico, i punti critici riguardavano quasi sempre la tenuta dell'elenco delle presenze non conforme a quanto prescritto e gli scostamenti evidenti dal programma di corso. In altri 4 casi l'audit non si è potuto svolgere perché gli esperti si sono trovati davanti a una porta chiusa.

Anche per la formazione periodica degli autisti le criticità hanno per lo più riguardato gli scostamenti significativi dal programma di corso autorizzato; i temi stabiliti non sono stati trattati o non si è tenuto conto della suddivisione tra parte teorica e parte pratica. Talvolta era carente anche l'infrastruttura a disposizione dei partecipanti: lo spazio troppo ristretto o l'assenza di sufficiente luce naturale.

Garanzia della qualità esami OAut

Gli esperti GQ dell'asa nel 2022 hanno supervisionato 173 esami OAut pratici e orali che si sono svolti presso l'ASTAG. L'esame OAut è stato sostenuto in totale da 2995 candidate e candidati. Il dato positivo: gli esperti GQ non hanno in pratica rilevato alcuna carenza, tranne l'esito negativo di un esame perché il sostegno offerto da alcuni esperti d'esame è stato valutato eccessivo.

Esami OAut frequentati con successo

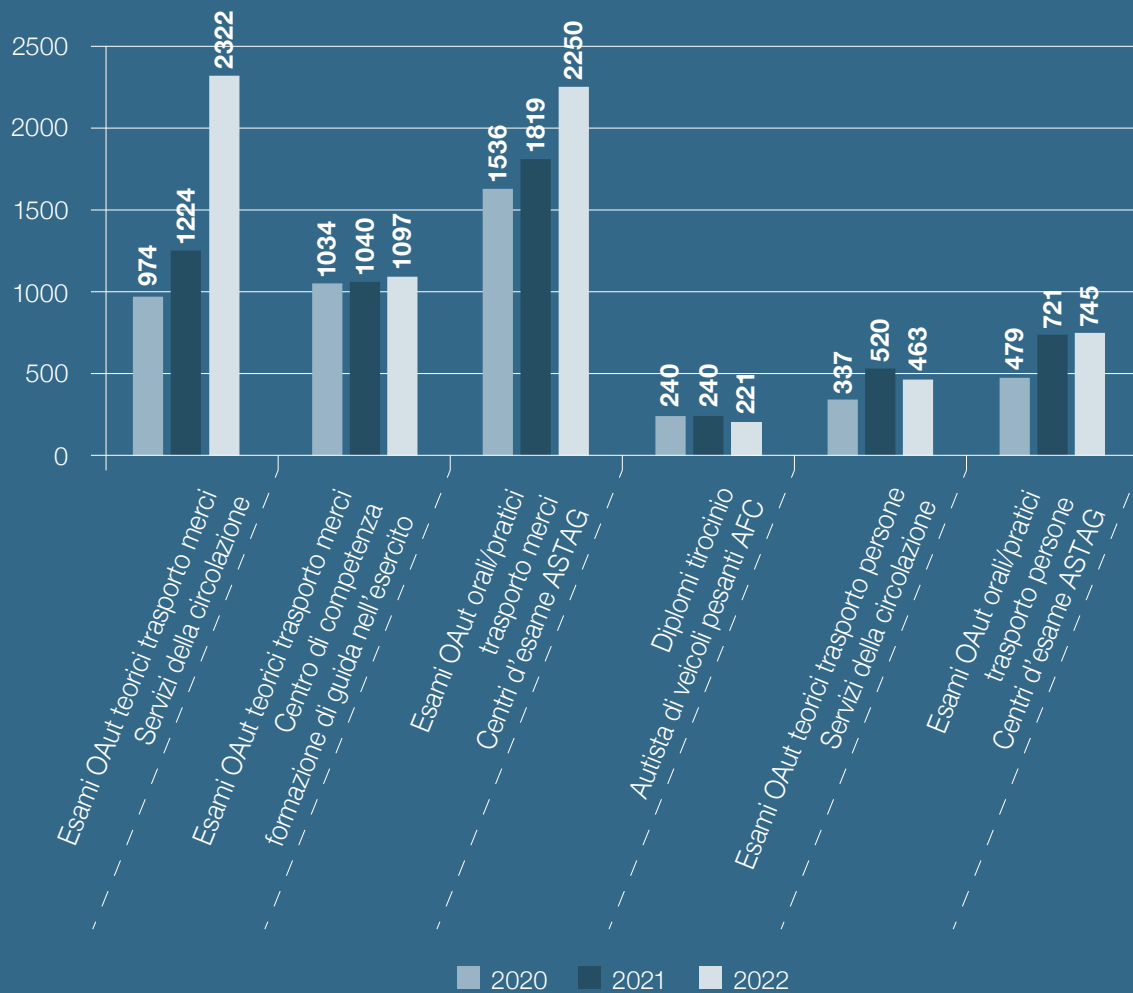


Fig. 5: Fonte Statistica CUT, Centro di competenza formazione di guida dell'esercito, rapporto annuale ASTAG, SARI; situazione: 31 dicembre 2022

Esame OAut scritto

Nell'ambito del trasporto merci (categoria C/C1), rispetto al 2021, i servizi della circolazione cantonali nel 2022 hanno registrato un incremento degli esami teorici OAut superati pari a 1098. Per quanto concerne invece il trasporto di persone (categoria D/D1), hanno superato l'esame teorico 57 autisti in meno. Il marcato incremento degli esami OAut superati nel trasporto merci è ascrivibile all'abolizione del numero limitato di tentativi d'esame, avvenuta il 1° marzo 2022.

Nel 2022, presso il Centro di competenza formazione di guida nell'esercito, 1097 reclute hanno superato l'esame scritto OAut per il trasporto di merci. Rispetto al 2021, il numero di esami scritti OAut ha visto un aumento di 57 reclute. La proposta di esami OAut dell'esercito prevede soltanto l'ambito del trasporto merci, ossia le categorie C/C1.

Esame OAut pratico/orale

Presso l'Associazione svizzera dei trasportatori stradali (ASTAG), responsabile dello svolgimento degli esami OAut orali e pratici, nel 2022 hanno superato l'esame OAut 431 autisti in più rispetto al 2021. L'aumento è altresì riconducibile all'abolizione del numero limitato di tentativi e, dunque, del periodo protetto che ha interessato gli autisti.

Nel contesto del trasporto di persone si rileva un leggero incremento degli esami superati con successo. Nel 2022, gli autisti che hanno passato l'esame OAut con esito positivo sono stati in totale 754, ossia 24 in più a confronto con il 2021.

Conversione dei certificati di capacità esteri

Le persone domiciliate in uno Stato membro dell'UE o dell'AELS impiegate da un datore di lavoro con sede in Svizzera, dal 1° marzo 2022, per condurre dei veicoli immatricolati in Svizzera, necessitano ormai solamente della licenza di condurre e del certificato di capacità del rispettivo Stato d'origine assieme alla licenza di condurre svizzera. Non si prevede che le autiste e gli autisti che abitano in uno Stato membro dell'UE o dell'AELS e che sono impiegate/i in Svizzera facciano convertire il proprio certificato di capacità estero in un certificato svizzero presso il servizio della circolazione competente. I corsi di formazione periodica potranno essere frequentati sia nel Paese di domicilio che sul territorio svizzero. Tuttavia, prima di iniziare a frequentare dei corsi di formazione periodica in Svizzera, si consiglia di chiarire presso il proprio Paese di domicilio se questi saranno adeguatamente riconosciuti. I servizi della circolazione decideranno caso per caso sulla conversione del certificato di capacità estero. Nell'anno in rassegna sono stati convertiti in totale 4878 certificati di capacità esteri, pari a un incremento di 571 certificati rispetto al 2021.

I corsi di formazione periodica frequentati all'estero possono essere vagliati e riconosciuti dall'asa previa presentazione di un'apposita domanda. Nell'anno in rassegna, il centro amministrativo asa ha autorizzato 31 domande sulle 63 inoltrate.

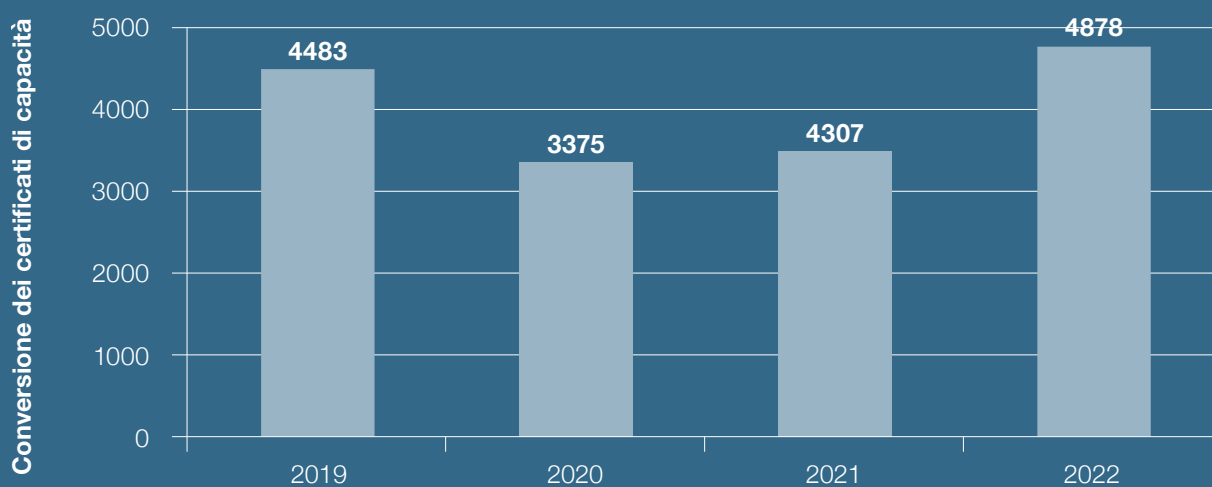


Fig. 6: Totale dei certificati di capacità esteri convertiti (fonte: SARI; situazione: 31 dicembre 2022)

Produzione mensile dei certificati di capacità

Anche nel 2022, come l'anno precedente, sono stati prodotti tra i 1000 e 2000 certificati di capacità al mese, ma con una tendenza in flessione. Ad ogni modo, nell'ambito del trasporto merci e del trasporto persone si prevede che verso la fine del prossimo periodo di formazione (fine agosto 2023 o fine 2024) il numero di certificati di capacità prodotti mensilmente tornerà a salire.

Per le ordinazioni dei certificati di capacità che andranno in produzione si distingue tra tre tipi diversi:

- **NOVITÀ:** l'ordinazione effettuata dopo il conseguimento dell'esame OAut.
- **PROROGA:** l'ordinazione effettuata dopo l'adempimento dell'obbligo di formazione periodica.
- **SOSTITUZIONE:** l'ordinazione effettuata dopo lo smarrimento o la ricevuta di una nuova licenza di condurre, considerato che ai sensi dell'art. 9 cpv. 4 dell'Ordinanza sull'ammissione degli autisti (OAuT) le indicazioni di entrambi i documenti devono corrispondere.

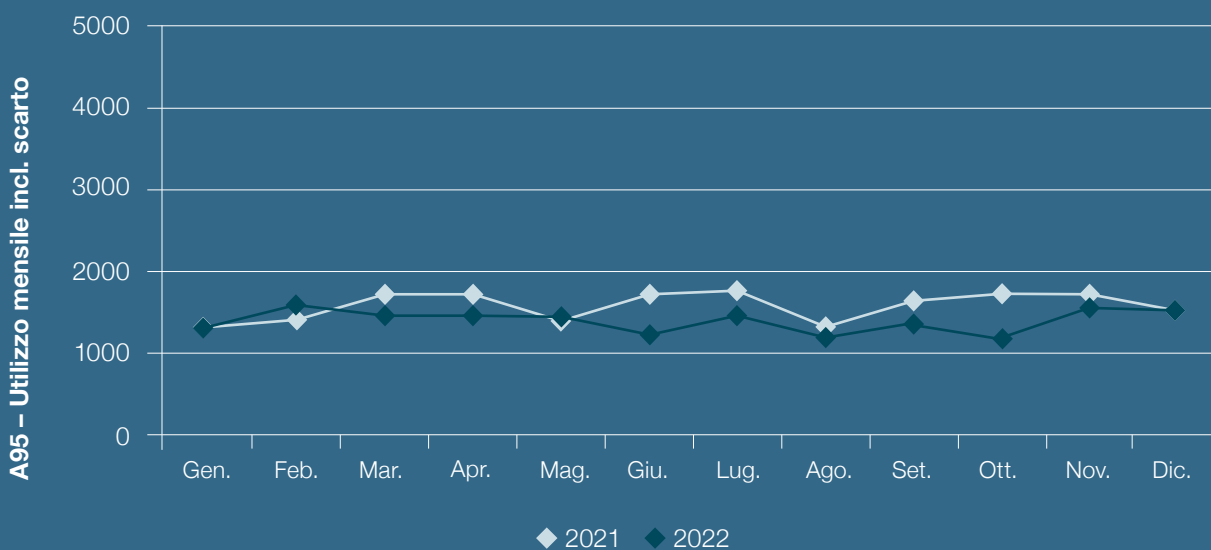


Fig. 7: Materiale utilizzato mensilmente per il certificato di capacità (fonte: Orell Füssli stampa di sicurezza; situazione: 31 dicembre 2022)

E-learning e corsi online nel quadro della formazione periodica degli autisti (OAut)

Con la revisione dell'OAut, entrata in vigore il 1° luglio 2022, è stata costituita una base legale per i corsi OAut con modulo e-learning integrato. Le disposizioni inerenti al test finale e-learning e al test d'ingresso per le lezioni in presenza possono ora dirsi definite. D'intesa con gli organizzatori di corsi è stato possibile trovare e attuare una via percorribile per quanto concerne il controllo dell'identità dei partecipanti. In base a quanto disposto, l'asa ha aggiornato il [promemoria](#) esistente «Requisiti minimi per i corsi singoli con modulo e-learning integrato» su www.cambus.ch. I corsi, precedentemente svolti soltanto nel contesto di una fase pilota provvisoria, sono ora definitivamente autorizzati e parte integrante della regolare offerta di corsi. Per fare autorizzare dei nuovi tipi di corso adatti a questa tipologia di lezione, gli organizzatori di corsi devono, come anche in precedenza, presentare un'apposita domanda all'asa.

L'atteso rapporto di valutazione contenente le informazioni circa lo svolgimento di corsi OAut puramente online, pervenuto nel primo trimestre 2022, è stato esaminato dalla Commissione di garanzia della qualità (KQS). La KQS rileva da un lato che tali corsi sono fattibili sotto il profilo tecnico e che il servizio specializzato garanzia della qualità dell'asa può sottoporli ad audit, dall'altro che, in base al catalogo delle competenze operative, sono tuttavia adatti solo per la trasmissione di alcuni temi del corso. In virtù di una base legale mancante e della possibilità che il 1° luglio 2022 gli organizzatori di corsi abbiano a disposizione degli ulteriori tipi di corso, la KQS ha deciso di non autorizzare per il momento questo tipo di corso.

Esami OAut dal 2024

Lo svolgimento degli esami OAut ai sensi degli artt. 10–15 OAut è un compito di pertinenza dei Cantoni, i quali hanno delegato all'asa l'esecuzione dell'OAut e, pertanto, anche lo svolgimento degli stessi esami. Per svolgere l'esame orale e pratico occorrono però delle infrastrutture di cui l'asa non dispone. Ecco perché, nel contesto dell'attuazione dell'OAut il 1° settembre 2009, si è dovuto stabilire l'ente idoneo a diventare l'organizzatore degli esami su mandato dell'asa. Dopo l'invito a presentare un'offerta nel quadro della procedura mediante invito alle organizzazioni del lavoro, la scelta è caduta sull'ASTAG (Associazione svizzera dei trasporti stradali). Dal 2009, quattro delle cinque parti d'esame hanno luogo nei locali dell'ASTAG.

Nell'autunno 2022, su mandato dei Cantoni, l'asa ha nuovamente indetto il mandato di prestazione con procedura mediante invito all'attenzione delle organizzazioni del lavoro. L'obiettivo è di ottimizzare lo svolgimento dell'esame OAut sotto il profilo qualitativo e, al contempo, di ridurre i costi per le candidate e i candidati. Per questo motivo, i Cantoni hanno deciso di affidare all'asa una parte dei compiti. Dal 1° gennaio 2024, tre parti dell'esame devono essere conseguite presso il servizio della circolazione, mentre le ultime due (1 orale e 1 scritta) si svolgeranno, come avvenuto sinora, presso un apposito organo d'esame.

Giornata informativa «Formazione periodica obbligatoria»

Il 9 novembre, in occasione della giornata informativa 2022, l'asa ha accolto 177 ospiti presso il Museo Svizzero dei trasporti di Lucerna. I provvedimenti anti-COVID-19 erano stati revocati in primavera e, quindi, l'evento si è potuto svolgere senza restrizione alcuna – un fattore che molto probabilmente ha inciso sulla volontà di esserci in presenza. Infatti, rispetto al precedente anno, i partecipanti erano ben il 10% in più. Il tema principale del programma ha riguardato i lavori preliminari per la riorganizzazione degli esami OAut a partire dal 1° gennaio 2024.

Al termine della parte ufficiale, gli ospiti hanno approfittato dello standing lunch offerto dall'asa per lo scambio di informazioni tra colleghe e colleghi di professione. Si è discusso animatamente sfruttando l'opportunità del networking. Le/i partecipanti hanno espresso apprezzamento per la giornata informativa 2022, alla quale hanno attribuito dei voti alti. Oltre all'offerta, considerata utile ai fini del proprio operato quotidiano, sono stati valutati molto bene sia l'organizzazione che lo svolgimento dell'evento. Ulteriori riscontri hanno infine confermato il parere molto positivo riguardo la collaborazione con l'asa – e ora anche con il servizio specializzato GQ.

asa – marzo 2023